



Aan de voorzitter en de leden van de vaste commissie voor Financiën in de Tweede Kamer  
Der Staten Generaal

Per mail gestuurd.

CC: de staatssecretaris van fiscaliteit en belastingdienst, dhr. Mr. M.L.A. Van Rij  
de staatssecretaris Toeslagen en Douane, mevr. A. De Vries  
de minister van Financiën, dhr. S. van Weyenberg

**Datum**

15 april 2024

**Ons Kenmerk**

24-045 PB/KB/ae

**Betreft/ Onderwerp**

Inbreng FNV t.b.v. Commissiedebat Toeslagen

Geachte Kamerleden,

Op woensdag 17 april spreekt u over Toeslagenstelsel. In deze brief vraagt de FNV uw aandacht voor de volgende punten.

FNV is blij met het Eindrapport Toekomst Toeslagenstelsel<sup>1</sup>. Het rapport moet in samenhang gelezen worden met het rapport 'Belastingen in maatschappelijk perspectief. Bouwstenen voor een beter en eenvoudiger belastingstelsel'<sup>2</sup>. De boodschap van beide rapporten is helder. Een eenvoudiger belasting- en toeslagenstelsel is mogelijk en de politiek is nu aan zet. De politiek kan nu kiezen voor een eenvoudiger stelsel, maar makkelijke oplossingen zijn er niet.

Het rapport schetst een groot aantal keuzemogelijkheden. Deze kunnen variëren van verzachtingen binnen het huidige stelsel, tot verdergaande vormen waarbij het toeslagenstelsel flink hervormd wordt in samenhang met een herziening van het belastingstelsel. Als FNV pleiten we voor deze laatste optie. Dat is niet de meest eenvoudige optie en zal een behoorlijke implementatietijd vergen. Het is wel de enige optie die de huidige problemen van het stelsel het meest radicaal oplost.

Een eenvoudiger en minder complex stelsel zal meer grofmazig zijn en zal tot gevolg hebben dat overheidsuitgaven omhooggaan en daarmee leiden tot hogere belastingen. Dat is een heel fundamentele keuze en betekent dat je allerlei verfijningen in de toeslagen laat vervallen.

---

<sup>1</sup> [Kamerbrief Eindrapport Toekomst Toeslagenstelsel | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

<sup>2</sup> [Belastingen in maatschappelijk perspectief: Bouwstenen voor een beter en eenvoudiger belastingstelsel | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

Zo is FNV er groot voorstander van dat de kinderopvangtoeslag inkomensafhankelijk wordt en rechtstreeks wordt overgemaakt aan de kinderopvanginstelling. Dit is niet alleen een voordeel voor mensen met een lager inkomen, maar ook voor mensen met een hoger inkomen. Dat laatste vindt FNV geen probleem, omdat met kinderopvangtoeslagen geen inkomenspolitiek gevoerd moet worden. Goede, toegankelijke kinderopvang kent een groot maatschappelijk belang voor zowel de ontwikkeling van kinderen als voor de arbeidsparticipatie van ouders.

Inkomenspolitiek moet je binnen je belastingstelsel voeren en via de fiscaliteit laat je de hogere inkomens meebetalen aan de herziening van het toeslagenstelsel. Dat is dan ook één van de belangrijke redenen waarom een hervorming van het toeslagenstelsel niet los gezien kan worden van een herziening van het belastingstelsel. Hierbij pleit FNV voor een progressieve inkomstenbelasting waarbij de progressiviteit in de inkomstenbelasting loopt via meerdere belastingschijven. Tegelijkertijd kan de arbeidskorting grotendeels geïntegreerd worden in de schijftarieven en kan een verzilverbare heffingskorting geïntroduceerd worden.

In het rapport 'Toekomst Toeslagenstelsel' wordt ook uitgebreid ingegaan op de mogelijkheden rond de zorgtoeslag. Als FNV vinden we zorgtoeslag een heel curieuze toeslag. We hebben in Nederland eerst een zorgstelsel bedacht met een hoge nominale premie en ons vervolgens gerealiseerd dat veel mensen die niet kunnen betalen en vinden daarom dat een toeslag hiervoor nodig is. We noemen de zorgtoeslag dan ook wel een systeemtoeslag. Een aanpassing van het systeem, waarbij gewerkt wordt met flink lagere nominale premies zal leiden tot een aanpassing van het systeem die inkomensafhankelijke zorgtoeslag niet meer noodzakelijk maakt. Als FNV pleiten we al heel lang voor een lage zorgpremie en meer inkomensafhankelijkheid in de premie en het rapport 'Toekomst Toeslagenstelsel' laat de vele mogelijkheden zien om dit te realiseren.

Kinderarmoede is nog steeds een belangrijk probleem en de Commissie Sociaal Minimum<sup>3</sup> pleit ervoor om de kindregelingen te verhogen om effectiever kinderarmoede te bestrijden. Tegelijkertijd kent het Kindgebonden Budget de bekende problemen die de toeslagen in zijn algemeenheid kennen. Het rapport 'Toekomst Toeslagenstelsel' geeft hier ook goede aanbevelingen voor, zoals onder meer het samenvoegen van de kinderbijslag en het kindgebonden budget in één inkomensafhankelijke kindertoeslag. De FNV wil hierbij wel benadrukken dat het hierbij niet om een versobering moet gaan. In 2015 is het aantal kindregelingen teruggebracht tot vier regelingen en dit ging gepaard met een bezuiniging. Om kinderarmoede tegen te gaan is, zoals de Commissie Sociaal Minimum adviseert, juist een intensivering nodig.

Dan willen we ook graag nog even de huurtoeslag aanstippen. Voor de huurtoeslag geldt dat daar niet, zoals wel bij de zorgtoeslag en kinderopvangtoeslag, een beter alternatief voor handen is. Van belang is dat de huidige kabinetsvoorstellen rond de huurtoeslag wordt ingevoerd en dat dit wordt aangevuld met een aantal vereenvoudigingen en het rapport 'Toekomst Toeslagenstelsel' biedt hiervoor goede suggesties.

---

<sup>3</sup> [Een zeker bestaan - Naar een toekomstbestendig stelsel van het sociaal minimum | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

Tot slot

Het Nederlandse toeslagenstelsel biedt bijdrage om mensen bestaans- en inkomenszekerheid te geven. Naar de overtuiging van FNV begint bestaans- en inkomenszekerheid bij een goed primair inkomen. Daarom is een hoger minimuminkomen en uitkeringen zo essentieel. De inzet van de FNV is dan ook om het minimumloon naar 16 euro per uur te verhogen, aangezien dit overeenkomst met 60% van het mediane loon.

FNV is ervan overtuigd dat bovengenoemde voorstellen een zal leiden tot een aanzienlijke vermindering van de complexiteit, de terugvorderingsproblemen, het niet-gebruik van de toeslagen en de soms wel heel hoge marginale druk. Ook zal het belangrijk bijdragen aan bestaans- en inkomenszekerheid van mensen.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Petra Bolster', with a stylized flourish extending to the right.

Petra Bolster  
Lid dagelijks bestuur en internationaal secretaris FNV