



**Per email verzonden**

Aan de voorzitter en de leden van de Vaste Commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport in de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Per e-mail verzonden [cie.vws@tweedekamer.nl](mailto:cie.vws@tweedekamer.nl)

cc:

de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport: mevrouw M. Agema

Email: [ministervws@minvws.nl](mailto:ministervws@minvws.nl)

Staats secretaris de heer V. Karremans en mevrouw V. Maeijer

Email: [staatssecretarisJPS@minvws.nl](mailto:staatssecretarisJPS@minvws.nl) / [staatssecretarisLMZ@minvws.nl](mailto:staatssecretarisLMZ@minvws.nl)

**Datum**

15 november 2024

**Ons kenmerk**

24-131 BvW/DR/aw

**Betreft / Onderwerp**

Inbreng FNV t.b.v. Wetgevingsoverleg Begrotingsonderdeel Sport en Bewegen d.d. 2 december 2024

Geachte Kamerleden,

Op 2 december a.s. bespreekt u de begroting Sport. FNV vraagt uw aandacht voor de professionals in de sport. Zij zijn broodnodig om de maatschappelijke waarde van sport elke dag vorm te geven. U herinnert zich misschien nog die goede zweminstructeur, sportcoach, trainer. Die u net iets meer liet doen dan u durfde, die van individuen een team maakte, die aan het eind van het seizoen juichend het kampioenschap met u vierde. Of misschien bent u nog van de generatie die akelige herinneringen heeft hoe u met de haak in uw zwembroek instructies kreeg.

Betaalde professionals met goede arbeidsvoorwaarden en carrièreperspectieven zijn onmisbaar voor de sector sport en bewegen. Alleen dan kan de sector, die al te veel op de inzet van vrijwillige professionals rust, zich integraal blijven inzetten voor de publieke taak. Daarmee leveren ze een belangrijke bijdrage aan gezondheid, buitenschoolse opvang en dagopvang, aan het voorkomen van schooluitval en criminaliteit en aan eenzaamheidsbestrijding<sup>1</sup>. Voor de samenwerking met sectoren als zorg, onderwijs en kinderopvang is uitwisselbaarheid en waardering van functionarissen van groot belang. Daar hoort een stabiele stroom aan financiering bij.

---

<sup>1</sup> Zie Human Capital Agenda Sport <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-c6f26fcf-8fdb-4caf-a756-073733cabbfb/pdf>

FNV Sport en Beweging roept u in deze brief op om uitvoering te geven aan de volgende concrete voorstellen middels beleid en financiering: een werkgelegenheidsplan zwemleraren (samenwerking VWS en SZW), continuering financiering en rechtspositie buurtsportcoaches (wetgeving en brede regeling), en ondersteunen arbeidsmarkt sport via de Human Capital Agenda Sport.

### **1. Bevorder toegankelijkheid van sport: houd het betaalbaar en publiek toegankelijk voor iedereen**

De btw-verhoging op sport van 9% naar 21% leidt ertoe dat o.a. sportabbonementen, zwemlessen en toegangskaartjes voor sportwedstrijden duurder worden. Hierdoor gaan Nederlanders minder sporten in plaats van meer, wat slecht is voor de volksgezondheid. De kamerleden Jetten, Bontenbal en Eerdmans hebben op 20 september een amendement<sup>2</sup> ingediend om de verschuiving van sport naar het hoge btw-tarief terug te draaien. FNV zou graag zien dat de voorgenomen verhoging wordt teruggedraaid en roept de Kamer op om dit amendement te steunen.

Buurtsportcoaches zijn een inmiddels onmisbare schakel tussen burger, vereniging en (commercieel) sportaanbod. Zij vergroten de toegankelijkheid van sport voor alle doelgroepen. Het is belangrijk dat de financiering van deze functie vanuit de overheden stabiel en toereikend is. Gemeenten en Rijk hebben afgesproken dat de Rijksbijdrage 40% van het totaalbudget is van de investering voor functionarissen in het sport-, beweeg- en cultuurdomein. Gemeenten organiseren de overige 60% van dit bedrag binnen de financiële mogelijkheden die zij hebben<sup>3</sup>. Dit is in het bijzonder een aandachtspunt voor de periode vanaf 2026, wanneer een nieuwe financieringssysteem moet worden ingevoerd. FNV vraagt de Tweede Kamer dit te onderzoeken en zo nodig aan te dringen op toereikende financiering.

De rechtspositie van deze buurtsportfunctionaris kan worden uitgebreid door binnen de brede regeling combinatiefunctionarissen – naast onderwijs en buurtwerk - ook taken en rollen toe te voegen vanuit het zwemonderwijs, de kinderopvang en de gezondheidszorg. In het bijzonder is het raadzaam dat de buurtsportfunctionaris kan bijdragen aan het wegwerken van de wachtlijsten die er in de zwembaden zijn voor het diploma-zwemmen. Dat kan door inzet via de natte gymles of schoolzwemmen. FNV vraagt de kamer moties van Mohandis en Van Nispen<sup>4</sup> die hiervoor al zijn aangenomen, uit te voeren. FNV vraagt om een wettelijk kader voor zwemles als essentieel educatie in waterrijk Nederland. Het tekort aan zwemonderwijzers en het sluiten van zwemwater is een serieuze bedreiging voor de veiligheid van Nederlanders.

### **2. Pak wachtlijsten in de zwembaden aan: kom met een werkgelegenheidsplan Zwemleraren.**

Ieder kind in Nederland wil je graag zijn zwemdiploma laten halen. Dat aantal is echter dalende, vooral in doelgroepen van allochtone afkomst en uit gezinnen met lagere inkomens<sup>5</sup>. De kosten

---

<sup>2</sup> 36 602 Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2025) Nr. 14 AMENDEMENT VAN HET LID JETTEN C.S. TER VERVANGING VAN DAT GEDRUKT ONDER NR. 81 Ontvangen 20 september 2024

<sup>3</sup> Website buurtsportcoach.

<sup>4</sup> 36 410 XVI Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2024 Nr. 117 en Nr. 118.

<sup>5</sup> Onderzoek Mulier november 2023 [Percentage kinderen zonder zwemdiploma verdubbeld](#)

zijn fors toegenomen (zie punt 1 en ook 3). De wachtlijsten worden vooral veroorzaakt door het tekort aan zwemleraren. Dat heeft te maken met het dalende aanzien van het vak door versnippering van taken en contracten en de daarbij behorende salarissen. De FNV pleit voor een werkgelegenheidsplan zwemleraren. In dit plan werken VWS en SZW samen met de zwembadbranche en de kinderopvang. De zwemleraar verdient dezelfde pedagogische status te krijgen als de collega in de kinderopvang. De voorgestelde initiatiefwet Zwemveiligheid<sup>6</sup> vraagt om uw steun. Voorkomen van verdrinkingen begint bij het beter waarderen van het vak zwemonderwijzer. Een wettelijk kader maakt uitwisselbaarheid tussen beide pedagogische functies mogelijk; dat verbreedt het carrière pad en vergroot de status van het werken in het water. In de kinderopvang zijn bovendien tekorten, die de zwemleraar als pedagogisch medewerker in de dag- of naschoolse opvang kan invullen.

Deze samenwerking middels een werkgelegenheidsplan voor beide sectoren, ook in combinatie met punt 1 (voldoende financiering brede regeling combinatiefunctionarissen en punt 3 samenwerking tussen sectoren) is een goede stap in de erkenning van sport en bewegen als integraal onderdeel van de publieke taak.

De motie van Mohandis en Van Nispen van 12 februari 2024<sup>7</sup> verzoekt de regering om samen met gemeenten tot een plan te komen om openbare zwembaden in publieke handen te houden. De motie is aangenomen en in de beslisnota van 2 april 2024<sup>8</sup> is onderzoek toegezegd onder gemeenten waarmee inzichtelijk wordt gemaakt hoe deze verantwoordelijkheid door gemeenten wordt ingevuld. Ook FNV kijkt uit naar de resultaten van dit onderzoek en beschikt over casuïstiek hoe dit uitpakt voor de medewerkers in het zwembad. Desgewenst gaan wij hierover graag met u in gesprek.

### **3. Bevorder samenwerking tussen publieke en private ondernemingen, over de grenzen van sectoren heen, middels ondersteuning arbeidsmarkt sport.**

De sportsector kenmerkt zich door een mix van publieke en private ondernemingen. Die mix werkt op zich goed maar heeft ook consequenties als het gaat om arbeidsmarktperspectief. Op 2 december verschijnt er het onderzoek van Mulier over de wijze waarop zwembaden geëxploiteerd worden. In ons witboek Zwembaden<sup>9</sup> stelt FNV dat zwemles essentiële educatie is. De kwaliteit daarvan moet goed zijn. Er zijn momenteel te weinig zwemonderwijzers, bijna elk zwembad heeft een tekort. De waardering van dit werk, en al het werk dat de zwemles faciliteert, moet daarom ook goed zijn. FNV hecht grote waarde aan goed overleg met werkgeversorganisaties, aan de cao tafel. Voor de lange termijn werken we ook met andere partijen samen aan een betere arbeidsmarkt sport. De Human Capital Agenda Sport heeft al een gezamenlijke visie opgeleverd tot eind 2027. Integrale samenwerking staat hoog op deze agenda. Dit vergroot de carrière mogelijkheden van de sportprofessional en gaat verder versnippering tegen. Het is een plek waar

---

<sup>6</sup> 36 473 Voorstel van wet van de leden Rudmer Heerema en Van Nispen houdende regels voor een nationaal vastgesteld zwemdiploma en een nationaal vastgesteld zweminstructeursdiploma (Wet zwemvaardigheid)nr 2. Op 6 mrt 2024 voorzien van advies door Raad van State [Voorstel van wet van de leden Rudmer Heerema en Van Nispen houdende regels voor een nationaal vastgesteld zwemdiploma en een nationaal vastgesteld zweminstructeursdiploma \(Wet zwemvaardigheid\). - Raad van State](#)

<sup>7</sup> 36 410 XVI Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2024, Nr 116.

<sup>8</sup> 30234—389 Brief regering d.d. 2 april 2024

<sup>9</sup> [Witboek Zwembaden opent ogen - FNV](#)

resultaten en onderzoeken samen besproken worden, ook met het onderwijs, kinderopvang en welzijnswerk, en waar partijen, werken aan lange termijn doelen. De eigen belangen worden aan een dergelijke tafel sneller ondergeschikt aan de gedeelde belangen. De sportsector is toe aan meer samenwerking onderling en meer waardering van haar professionals ook door aanpalende sectoren. Want sport en beweegprofessionals kunnen een spil zijn om ook elders in Nederland arbeidsmarktkrapte tegen te gaan. Voor de samenwerking met sectoren als zorg, onderwijs en kinderopvang is uitwisselbaarheid en waardering van functionarissen dus van groot belang. Onze oproep aan u is om deze Human Capital Agenda Sport ook tot eind 2027 financieel te blijven ondersteunen.

Met vriendelijke groet,



Bas van Weegberg  
Lid dagelijks bestuur FNV